

KẾT LUẬN
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY
về đổi mới phương thức lãnh đạo, nâng cao năng lực tổ chức thực hiện
nhiệm vụ chính trị trong điều kiện chính quyền địa phương hai cấp

Thời gian qua, các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, cơ quan, đơn vị, nhất là đảng ủy các xã, phường đã có nhiều cố gắng trong kiện toàn tổ chức bộ máy, ổn định hoạt động của hệ thống chính trị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, an sinh xã hội và phục vụ Nhân dân. Hoạt động của chính quyền địa phương hai cấp từng bước đi vào nề nếp; nhiều địa phương đã chủ động tháo gỡ khó khăn, duy trì hoạt động thông suốt và bước đầu phát huy hiệu lực, hiệu quả của mô hình tổ chức mới.

Tuy nhiên, ở một số nơi, năng lực lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ chưa đáp ứng yêu cầu. Việc nắm bắt, rà soát và quản lý nhiệm vụ có mặt chưa đầy đủ; chưa thiết lập được danh mục công việc thống nhất; phân công nhiệm vụ có nội dung chưa rõ người, rõ trách nhiệm, rõ thời hạn và sản phẩm đầu ra. Một số chủ trương, nghị quyết, kết luận, chỉ đạo của Trung ương và của tỉnh chậm được cụ thể hóa; việc kiểm tra, đôn đốc và kiểm điểm tiến độ chưa thường xuyên; còn biểu hiện trông chờ, né tránh, đùn đẩy trách nhiệm; việc báo cáo khó khăn, vướng mắc chưa kịp thời và chưa đề xuất được phương án xử lý cụ thể. Những hạn chế trên đã ảnh hưởng trực tiếp đến tiến độ thực hiện các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội, nhất là trong công tác giải phóng mặt bằng, giải ngân đầu tư công, thu ngân sách, quản lý tài sản công, xử lý dự án tồn đọng, cải cách hành chính, chuyển đổi số, giải quyết kiến nghị của Nhân dân và giữ vững an ninh, trật tự ở cơ sở.

Để khắc phục căn bản những hạn chế, yếu kém nêu trên, đồng thời đổi mới phương thức lãnh đạo, tạo bước chuyển biến mạnh mẽ trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ chính trị trong giai đoạn mới, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội từ tỉnh đến cơ sở nêu cao quyết tâm chính trị, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và triển khai thực hiện toàn diện, hiệu quả các chủ trương, quan điểm, phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm sau:

I. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

1. Ban Thường vụ Đảng ủy các xã, phường phải thể hiện rõ vai trò lãnh đạo toàn diện, trực tiếp trong điều kiện chính quyền địa phương hai cấp; chủ động nắm chắc tình hình, công việc và kết quả thực hiện đến từng lĩnh vực, từng nhiệm vụ

vụ trọng tâm; lãnh đạo thực hiện nghiêm, đầy đủ, kịp thời các chủ trương, nghị quyết, kết luận, chỉ đạo của cấp trên và nghị quyết của cấp mình.

2. Đổi mới mạnh mẽ phương thức lãnh đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ; chuyển mạnh từ phương thức “giao việc” sang “quản trị và kiểm soát kết quả”; từ đánh giá theo quy trình, thủ tục hành chính sang đánh giá thực chất theo tiến độ, sản phẩm đầu ra, hiệu quả thực tế và mức độ hài lòng của Nhân dân, doanh nghiệp.

3. Phân cấp, phân quyền phải gắn với bố trí nguồn lực, nâng cao trách nhiệm giải trình và tăng cường cơ chế kiểm tra, giám sát. Cấp ủy lãnh đạo toàn diện nhưng không làm thay công tác quản lý, điều hành của chính quyền; chính quyền phải chủ động, quyết liệt tổ chức thực hiện, không trông chờ, né tránh hoặc chuyển trách nhiệm lên cấp trên.

II. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ CHUNG

1. Thiết lập hệ thống quản trị nhiệm vụ thống nhất trong toàn tỉnh

Các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị phải rà soát, lập danh mục đầy đủ các nhiệm vụ được giao, nhiệm vụ theo Nghị quyết Đại hội đảng bộ các cấp, nghị quyết, chỉ thị, kết luận và ý kiến chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh; nhiệm vụ được phân cấp, phân quyền, ủy quyền, chuyển giao; các chương trình, đề án, dự án, vụ việc tồn đọng.

Mọi nhiệm vụ phải được quản trị theo nguyên tắc “sáu rõ”: Rõ nội dung công việc, rõ cơ quan hoặc cá nhân chủ trì, rõ cơ quan phối hợp, rõ thời hạn, rõ sản phẩm đầu ra và rõ trách nhiệm.

Tổ chức thực hiện nghiêm túc quy trình khép kín: Tiếp nhận nhiệm vụ - phân công - tổ chức thực hiện - kiểm tra, đôn đốc - đánh giá kết quả - kết thúc nhiệm vụ. Không coi việc ban hành văn bản, tổ chức hội nghị hoặc báo cáo đã triển khai làm căn cứ xác định nhiệm vụ đã hoàn thành nếu chưa có sản phẩm, kết quả hoặc chuyển biến thực chất.

2. Thực hiện quản trị nhiệm vụ trên môi trường số

Khẩn trương xây dựng hệ thống dữ liệu và công cụ theo dõi nhiệm vụ thống nhất trong toàn hệ thống chính trị, bảo đảm cập nhật, chia sẻ, kiểm soát tiến độ và cảnh báo sớm các nhiệm vụ chậm, quá hạn hoặc có nguy cơ không hoàn thành.

Tận dụng tối đa các hệ thống thông tin, nền tảng số hiện có; từng bước kết nối, chia sẻ dữ liệu giữa hệ thống của Đảng và chính quyền theo đúng quy định về bảo mật, an toàn thông tin. Không tạo thêm báo cáo trùng lặp, không yêu cầu địa phương cung cấp nhiều lần cùng một nội dung.

3. Đổi mới công tác đánh giá tổ chức đảng, tập thể lãnh đạo và cán bộ

Xác định kết quả thực hiện nhiệm vụ là căn cứ quan trọng, trực tiếp để đánh giá, xếp loại tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị, tập thể lãnh đạo và cán bộ, nhất là người đứng đầu.

Việc đánh giá phải dựa trên dữ liệu, tiến độ, chất lượng sản phẩm, hiệu quả thực tế và mức độ hài lòng của người dân, doanh nghiệp; khắc phục tình trạng đánh giá chung chung, hình thức, nể nang, né tránh khuyết điểm hoặc không xác định rõ trách nhiệm.

Kết quả đánh giá được sử dụng trong công tác quy hoạch, bố trí, sử dụng, bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử, khen thưởng, đào tạo, bồi dưỡng và xem xét trách nhiệm cán bộ.

4. Đề cao trách nhiệm của người đứng đầu

Bí thư Đảng ủy xã, phường chịu trách nhiệm lãnh đạo toàn diện, phải nắm chắc tình hình địa bàn, nhiệm vụ trọng tâm, nhiệm vụ chậm tiến độ, các vụ việc phức tạp, kéo dài; không để xảy ra tình trạng cấp ủy đã ban hành chủ trương, kết luận nhưng chính quyền chậm tổ chức thực hiện.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, phường trực tiếp tổ chức thực hiện các nhiệm vụ thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước; chịu trách nhiệm về tiến độ, chất lượng, hiệu quả thực hiện và việc phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan.

Bí thư cấp ủy và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã phải duy trì phối hợp chặt chẽ, bảo đảm thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành; không để xảy ra khoảng trống hoặc chồng chéo trách nhiệm.

5. Khuyến khích, bảo vệ cán bộ chủ động, sáng tạo

Kịp thời biểu dương, khen thưởng các tập thể, cá nhân chủ động, sáng tạo, hoàn thành tốt các nhiệm vụ khó, phức tạp; khuyến khích, bảo vệ cán bộ dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung theo đúng chủ trương của Đảng và quy định của pháp luật. Đồng thời, kiên quyết chấn chỉnh, xử lý hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền điều chỉnh, thay thế những cán bộ năng lực yếu, thiếu trách nhiệm, né tránh, đùn đẩy, uy tín giảm sút, không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

6. Tăng cường kiểm tra, giám sát, đánh giá và xử lý trách nhiệm

Tăng cường kiểm tra, giám sát thường xuyên, theo chuyên đề và đột xuất đối với tập thể lãnh đạo và người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các xã, phường trong việc tổ chức thực hiện các chủ trương, nghị quyết, chỉ thị, kết luận và kết quả thực hiện nhiệm vụ chính trị được giao. Tập trung kiểm tra các nhiệm vụ chậm tiến độ, quá hạn, có nguy cơ không hoàn thành, các lĩnh vực dễ phát sinh tham nhũng, lãng phí, tiêu cực và những vấn đề Nhân dân, doanh nghiệp quan tâm, phản ánh.

Nghiên cứu xây dựng Bộ tiêu chí đánh giá tập thể, cán bộ lãnh đạo, quản lý gắn với kết quả thực hiện nhiệm vụ, trong đó chú trọng các chỉ số:

(i) Tiến độ, chất lượng thực hiện công việc (tỷ lệ nhiệm vụ hoàn thành đúng hạn, bảo đảm chất lượng và sản phẩm đầu ra; số lượng, tỷ lệ nhiệm vụ chậm tiến độ, quá hạn hoặc phải gia hạn).

(ii) Kết quả thực hiện các chỉ tiêu kinh tế - xã hội trọng tâm (thu ngân sách, giải ngân vốn đầu tư công, giải phóng mặt bằng...).

(iii) Hiệu quả công tác cải cách hành chính, chuyển đổi số và nâng cao năng lực phục vụ (trọng tâm là chất lượng giải quyết thủ tục hành chính, dịch vụ công trực tuyến và mức độ hài lòng của người dân, doanh nghiệp).

(iv) Kết quả công tác tiếp công dân, đối thoại, tiếp nhận và giải quyết dứt điểm các kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo ngay từ cơ sở.

(v) Trách nhiệm, năng lực lãnh đạo, điều hành của tập thể lãnh đạo và cá nhân người đứng đầu trong việc phát hiện, tháo gỡ “điểm nghẽn”, duy trì sự đoàn kết, kỷ cương tại địa phương, đơn vị.

Nhiệm vụ chậm tiến độ hoặc quá hạn do nguyên nhân chủ quan phải được kiểm điểm, giải trình, xác định rõ nguyên nhân, trách nhiệm và thời hạn khắc phục. Đối với trường hợp chậm chuyển biến, để tồn tại kéo dài, có dấu hiệu vi phạm hoặc gây hậu quả thì thực hiện gọi ý kiểm điểm, kiểm tra khi có dấu hiệu vi phạm và xem xét trách nhiệm theo quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước.

III. NHỮNG NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM, CẤP BÁCH ĐỐI VỚI CÁC XÃ, PHƯỜNG

1. Khẩn trương rà soát toàn bộ chỉ tiêu, nhiệm vụ công tác xây dựng Đảng, phát triển kinh tế - xã hội năm 2026 và nhiệm kỳ 2025-2030, xác định rõ những chỉ tiêu, nhiệm vụ có nguy cơ không hoàn thành; xây dựng phương án, giải pháp và xác định tiến độ cụ thể để tổ chức thực hiện.

2. Tập trung tháo gỡ khó khăn, đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng, giải ngân vốn đầu tư công và triển khai các dự án, nhất là các dự án trọng điểm thuộc phạm vi quản lý. Đối với từng dự án phải xác định nội dung vướng mắc, trách nhiệm xử lý và thời hạn hoàn thành.

3. Khẩn trương rà soát, sắp xếp, quản lý, khai thác, sử dụng hoặc xử lý nhà, đất, trụ sở và tài sản công dôi dư sau sắp xếp, bảo đảm đúng quy định, tiết kiệm, hiệu quả, không để thất thoát, lãng phí, xuống cấp hoặc bị lấn chiếm. Ưu tiên sử dụng cho giáo dục, y tế, văn hóa, hoạt động cộng đồng và các nhu cầu thiết yếu của Nhân dân.

4. Rà soát từng dự án chậm tiến độ, tồn đọng, kéo dài thuộc phạm vi quản lý; xác định rõ nguyên nhân, trách nhiệm, thẩm quyền và lộ trình xử lý. Những

khó khăn, vướng mắc vượt thẩm quyền phải được báo cáo kịp thời, có đầy đủ hồ sơ, căn cứ và đề xuất phương án kiến nghị cụ thể.

5. Đẩy mạnh cải cách hành chính, chuyển đổi số; nâng cao chất lượng hoạt động của Trung tâm Phục vụ hành chính công, chất lượng giải quyết thủ tục hành chính và tinh thần trách nhiệm, thái độ phục vụ của cán bộ, công chức. Kết quả phải được đánh giá bằng dữ liệu, thời gian xử lý, chất lượng phục vụ và mức độ hài lòng của người dân, doanh nghiệp.

6. Nắm chắc tình hình địa bàn, dư luận xã hội, các vụ việc khiếu nại, tố cáo, tranh chấp và các nguy cơ phát sinh phức tạp; thực hiện nghiêm công tác tiếp công dân, đối thoại, giải quyết các kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo ngay từ cơ sở; không để bị động, bất ngờ, phát sinh “điểm nóng” về an ninh trật tự hoặc vụ việc đông người, kéo dài, vượt cấp.

IV. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CẤP, CÁC CƠ QUAN VÀ CÁN BỘ LÃNH ĐẠO

1. Ban Thường vụ Đảng ủy xã, phường chịu trách nhiệm lãnh đạo toàn diện việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ chính trị trên địa bàn; định kỳ kiểm điểm tiến độ, kết quả thực hiện nhiệm vụ, tập trung vào các nhiệm vụ trọng tâm, nhiệm vụ chậm, quá hạn và những vấn đề nổi cộm tại địa phương.

2. Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, phường trực tiếp chỉ đạo, kiểm tra đối với các dự án trọng điểm, nhiệm vụ chậm tiến độ, vụ việc phức tạp thuộc phạm vi quản lý; tăng cường đối thoại với Nhân dân, doanh nghiệp; chịu trách nhiệm trước Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực, địa bàn được giao.

3. Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh được phân công phụ trách địa bàn:

- Thường xuyên theo dõi kết quả thực hiện nhiệm vụ của xã, phường được giao phụ trách; kịp thời phát hiện những “điểm nghẽn”, nhiệm vụ chậm, vụ việc có nguy cơ phát sinh phức tạp để cho ý kiến chỉ đạo, yêu cầu chấn chỉnh hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, xử lý.

- Định kỳ hằng quý bố trí làm việc trực tiếp với địa phương được phân công phụ trách, khi phát hiện các “điểm nghẽn” kéo dài hoặc theo yêu cầu đột xuất. Nội dung làm việc tập trung chỉ đạo, tháo gỡ, giải quyết các nhiệm vụ của địa phương đang chậm tiến độ, quá hạn, nhiệm vụ có nguy cơ không hoàn thành và các vấn đề cần tỉnh chỉ đạo.

- Thực hiện đánh giá, nhận xét tình hình địa bàn và kết quả thực hiện nhiệm vụ của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền được phân công phụ trách trực tiếp định kỳ hằng quý, 6 tháng và hằng năm phục vụ công tác đánh giá cán bộ của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

4. Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành rà soát việc phân cấp, phân quyền, ủy quyền và chuyển giao nhiệm vụ cho cấp xã; kịp thời hướng dẫn quy trình, hồ sơ, tiêu chuẩn chuyên môn, bố trí nguồn lực, chủ động tháo gỡ hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, tháo gỡ các nội dung còn chùng chểnh, chưa rõ thẩm quyền.

Các sở, ngành phải xác định đầu mối chịu trách nhiệm hỗ trợ địa phương, theo dõi đến khi vấn đề được giải quyết dứt điểm; không chuyển vòng, trả lời chung chung hoặc để kiến nghị kéo dài.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban Thường vụ Đảng ủy các xã, phường tổ chức quán triệt nội dung Kết luận này đến cấp ủy viên, cán bộ chủ chốt; cụ thể hóa, triển khai thực hiện nghiêm túc Kết luận này. Định kỳ hằng tháng (***trước ngày 25 hằng tháng, bắt đầu từ tháng 8 năm 2026***), thực hiện tổng hợp, cập nhật dữ liệu trực tuyến Danh mục theo dõi nhiệm vụ và kết quả thực hiện các chỉ tiêu quan trọng của địa phương (*theo Phụ lục 1, Phụ lục 2*) qua Hệ thống biểu mẫu trực tuyến dùng chung do Văn phòng Tỉnh ủy hướng dẫn.

Khi đáp ứng đầy đủ các điều kiện kỹ thuật, việc báo cáo, cập nhật dữ liệu sẽ chuyển sang thực hiện trực tuyến thông qua Hệ thống theo dõi nhiệm vụ trên nền tảng Trung tâm Điều hành thông minh (IOC) tỉnh Ninh Bình (*thời gian cụ thể Văn phòng Tỉnh ủy sẽ thông báo tới các địa phương*).

2. Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cụ thể hóa các nội dung thuộc trách nhiệm của chính quyền; hoàn thiện hướng dẫn nghiệp vụ, bảo đảm nguồn lực và tăng cường hỗ trợ cấp xã triển khai thực hiện nhiệm vụ. Chỉ đạo các cơ quan có liên quan phối hợp với Văn phòng Tỉnh ủy nghiên cứu tích hợp dữ liệu, xây dựng Hệ thống theo dõi nhiệm vụ trên nền tảng Trung tâm Điều hành thông minh (IOC) tỉnh Ninh Bình; tiến tới kết nối, chia sẻ dữ liệu, thông tin giữa hệ thống của Đảng và chính quyền theo quy định, bảo đảm an toàn, bảo mật, phục vụ công tác theo dõi, lãnh đạo, chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy, lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh.

3. Ban Tổ chức Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan có liên quan tham mưu Bộ tiêu chí đánh giá tập thể, cán bộ lãnh đạo, quản lý gắn với kết quả thực hiện nhiệm vụ; sử dụng kết quả thực hiện nhiệm vụ làm căn cứ chủ yếu trong đánh giá, xếp loại và công tác cán bộ; tham mưu gợi ý kiểm điểm, bố trí, điều chỉnh, thay thế cán bộ không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, để tồn đọng công việc kéo dài theo thẩm quyền.

4. Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy tăng cường kiểm tra, giám sát việc chấp hành và tổ chức thực hiện Kết luận này; tham mưu lựa chọn địa phương, lĩnh vực có nhiều nhiệm vụ chậm, tồn tại kéo dài hoặc có dấu hiệu vi phạm để kiểm tra, giám sát theo thẩm quyền.

5. Ban Nội chính Tỉnh ủy theo dõi tình hình công tác nội chính, phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực tại cơ sở; trọng tâm là công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, các vụ việc tồn đọng, phức tạp, kéo dài và nguy cơ phát sinh “điểm nóng” về an ninh, trật tự trên địa bàn các xã, phường; kịp thời tham mưu Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo xử lý theo quy định.

6. Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh tăng cường tuyên truyền, vận động và giám sát việc thực hiện; phát huy vai trò của Nhân dân trong phản ánh, góp ý, giám sát trách nhiệm phục vụ của cán bộ, công chức.

7. Văn phòng Tỉnh ủy theo dõi, tổng hợp kết quả thực hiện, nhất là các nhiệm vụ chậm tiến độ, quá hạn, vấn đề nổi cộm của từng địa phương để phục vụ Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy lãnh đạo, chỉ đạo. Định kỳ hằng tháng báo cáo Thường trực Tỉnh ủy; hằng quý tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, đánh giá kết quả thực hiện và chỉ đạo xử lý theo thẩm quyền. Phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, tham mưu xây dựng Hệ thống theo dõi nhiệm vụ trên nền tảng Trung tâm Điều hành thông minh (IOC) tỉnh Ninh Bình; hướng dẫn việc triển khai thực hiện ngay sau khi hoàn thành các điều kiện kỹ thuật.

Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các địa phương, cơ quan, đơn vị nghiêm túc, khẩn trương triển khai thực hiện Kết luận này.

Nơi nhận:

- Các đ/c Thường trực Tỉnh ủy;
- Các đ/c Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh;
- Các đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy;
- Các sở, ban, ngành, MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh;
- VPTU: Các LDVP; Phòng TH (TP, các CV);
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ

Trần Huy Tuấn